

УДК 528:528.9
DOI 10.33764/2411-1759-2022-27-4-16-30

Ликвидация геодезической и картографической службы страны через призму времени

Г. Г. Побединский¹*

¹ Российское общество геодезии, картографии и землеустройства, г. Москва,
Российская Федерация

* e-mail: pobedinskij-gg@yandex.ru

Аннотация. Рассмотрены проблемы правового, организационного и научно-технического кризиса в сфере геодезии и картографии. Раскрыты предложения Российского общества геодезии, картографии и землеустройства по таким направлениям совершенствования законодательства и правоприменения в сфере осуществления геодезической и картографической деятельности, как государственная система координат и местные системы координат, научное обеспечение в сфере геодезии и картографии, федеральный орган исполнительной власти в сфере геодезии и картографии, правовое регулирование в сфере геодезии и картографии. Приведена краткая история реорганизации отечественной картографо-геодезической службы от Главкартографии РСФСР в 1991 г. до ППК «Роскадастр» в 2022 г. Проанализированы последствия планируемой в 2022 г. реорганизации путем присоединения АО «Роскартография» и ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД» к ППК «Роскадастр».

Ключевые слова: геодезия, картография, геопространственные данные, системы координат, правовое регулирование

Введение

В рамках подготовки доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации Минюст России, учитывая опыт Межрегиональной общественной организации «Российское общество геодезии, картографии и землеустройства» в области земельных правоотношений, просил содействовать в подготовке доклада, а именно: сообщить об известных проблемах законодательства и правоприменения в сфере осуществления геодезической и картографической деятельности и о предложениях по изменению законодательства [1].

Российское общество геодезии, картографии и землеустройства в своих предложениях сформулировало следующие проблемы законодательства и правоприменения в сфере осуществления геодезической и картографической деятельности:

- государственная система координат и местные системы координат;
- научное обеспечение в сфере геодезии и картографии;
- федеральный орган исполнительной власти в сфере геодезии и картографии;

– правовое регулирование в сфере геодезии и картографии.

Государственная система координат и местные системы координат

В соответствии с приказом Роснедвижимости «Об утверждении Положения о местных системах координат Роснедвижимости на субъекты Российской Федерации» [2] на территорию каждого субъекта Российской Федерации были составлены каталоги координат и высот геодезических пунктов в местных системах координат Роснедвижимости МСК-NN, где NN – код субъекта Российской Федерации. Точность таких местных систем координат на территории размером более 20 км вдоль параллели не удовлетворяет требованиям, предъявляемым при инженерных изысканиях, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, осуществлении иных специальных работ.

Наличие на территории Российской Федерации более 80 систем координат, в которых ведется государственный кадастр недвижимости, при наличии высокоточной государственной геодезической системы координат

ГСК-2011 приводит к нестыковкам кадастровых данных на границах субъектов Российской Федерации, нестыковкам с государственной границей.

Требования Росреестра отменить более точные местные системы координат городов других населенных пунктов, переоформить материалы градостроительной деятельности в системы координат МСК-NN не имеет под собой ни технического, ни экономического обоснования.

В соответствии с Порядком установления местных систем координат [3], параметры перехода от государственной системы координат к местной определяются по приближенным формулам с использованием масштабных коэффициентов, что также не соответствует требованиям, предъявляемым при инженерных изысканиях, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, осуществлении иных специальных работ.

На основе имеющегося опыта [4, 5] Российское общество геодезии, картографии и землеустройства предложило:

– отменить приказ Роснедвижимости «Об утверждении Положения о местных системах координат Роснедвижимости на субъекты Российской Федерации» [2] и системы координат МСК-NN;

– переработать Порядок установления местных систем координат [3], ограничив территорию действия местных систем координат предельными погрешностями работ, для которых они предназначены: инженерные изыскания, строительство и эксплуатация зданий и сооружений, осуществление иных специальных работ;

– все геодезические и картографические работы для создания Государственного земельного кадастра, Государственного кадастра объектов недвижимости выполнять и оформлять в государственной системе координат для внеселитебных территорий. На территории населенных пунктов результаты работ оформлять в более точных местных системах координат населенных пунктов. Границы населенных пунктов оформлять в двух системах координат: в государственной системе координат и в местной системе координат населенного пункта.

Научное обеспечение в сфере геодезии и картографии

Отсутствие заказов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы со стороны органов государственного управления в сфере геодезии и картографии привели к утрате когда-то передовых позиций научной деятельности СССР и России в этой сфере и могут привести к уничтожению научных направлений и научных школ в области наук о Земле.

Опыт решения аналогичных проблем в странах с соизмеримой площадью (США, Китай, Канада, Австралия) показывает значительное участие государства в этом виде деятельности. Это выражается в создании и поддержании государственных структур управления в сфере геодезии и картографии, наличия национальных программ выполнения геодезических и картографических работ, серьезного бюджетного финансирования геодезических и картографических работ, в том числе финансирования фундаментальных и прикладных научных работ.

В 1991 г. в состав предприятий Комитета по геодезии и картографии СССР (Госгеодезия СССР) входили семь научных и научно-производственных организаций, в том числе головная научная организация – Центральный ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт геодезии, аэросъемки и картографии им. Ф. Н. Красовского (ЦНИИГАиК), работы которого широко известны у нас в стране и за рубежом.

Направление Росреестром всех мощностей ведомства преимущественно на решение задач кадастра и регистрации уже привело к утрате когда-то передовых позиций научной деятельности СССР и России в сфере геодезии и картографии. Отдельно следует упомянуть сокращение работ на геодинимических полигонах для Федеральной системы сейсмологических наблюдений в целях предупреждения землетрясений. Из 25 геодинимических полигонов на территории Российской Федерации работы выполняются только на четырех. Да, это следствие административных просчетов, стесненных экономических условий, но главное – это серьезный кризис

в отечественном научном обеспечении в сфере геодезии и картографии, отсутствие научно обоснованных стратегических планов, отсутствие научной поддержки управленческих решений.

Показательна в этом отношении история головной научной организации страны в сфере геодезии и картографии – ЦНИИГАиК.

В 2012 г. в соответствии с распоряжением Росимущества ФГУП «ЦНИИГАиК» был присоединен к ФГУП «Центральный картографо-геодезический фонд» и стал его филиалом.

В 2013 г. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации «О реорганизации ФГУП «Центральный картографо-геодезический фонд» (г. Москва) в форме преобразования в ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных» (г. Москва)» [6] ФГУП «Центральный картографо-геодезический фонд» реорганизован в ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных», в составе которого исчез филиал – ЦНИИГАиК. Несмотря на наличие в названии слов «научно-технический», центр не имеет статуса учреждения науки (ФБУН – Федеральное бюджетное учреждение науки). За все время существования этот федеральный научно-технический центр не получил ни одного заказа на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы от своего учредителя – Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), даже в рамках ФЦП «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012–2020 годы». Статус научной организации поддерживался за счет выполнения научно-исследовательских работ (НИР) и опытно-конструкторских работ (ОКР) по заказам Росстандарта, Роскосмоса, Минобороны России.

По данным Единой государственной информационной системы учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (ЕГИСУ НИОКТР) за период 2009–2020 гг. по заказам Росреестра и Минэкономразвития России были выпол-

нены четыре НИОКР в сфере геодезии и картографии, а именно: две ОКР по разработке автоматизированных систем контроля и учета топографо-геодезических и картографических работ, одна НИР по разработке проектов нормативных актов и одна НИР по исследованию и прогнозированию потребностей экономики в геопространственных данных.

Фундаментальные и прикладные исследования по направлениям изучения формы и размеров Земли, координатно-временному обеспечению высокоточных геодезических и гравиметрических работ, геодезическим методам геодинимических исследований, исследования по направлению математической картографии, визуализации геопространственных данных и другим направлениям практически прекращены.

Это неудивительно, ведь в федеральном законе «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [7] слово «наука» употребляется два раза – в определении понятий «геодезия» и «картография». Никакая научная или научно-техническая деятельность в сфере геодезии, картографии и пространственных данных этим основополагающим законом не предусматривается. Нет даже отсылки к федеральному закону «О науке и государственной научно-технической политике» [8].

Участники XXXVII сессии Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли государств-участников Содружества независимых государств (СНГ) (г. Ереван, 9–10 октября 2015 г.) поддержали предложение Республики Беларусь о создании Росреестром координирующего центра на базе ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных». На XXXVIII сессии Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли государств-участников СНГ (г. Кишинёв, 18–19 сентября 2016 г.) было принято решение просить Росреестр проработать вопрос о возможности придания ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструк-

туры пространственных данных» статуса базовой организации государств-участников СНГ по научному, нормативно-методическому и организационно-техническому обеспечению работ в области геодезии, картографии и геопространственных данных, а до принятия необходимых решений о придании статуса базовой организации рассмотреть возможность возложения на ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных» полномочий координирующего центра технических вопросов в сфере геодезии, картографии и дистанционного зондирования Земли. Решение Росреестром не исполнено.

Реформы отечественной системы научного обеспечения в сфере геодезии и картографии были основаны на слегка забытой Концепции развития отрасли геодезии и картографии до 2020 г. [9].

Несмотря на наличие в Концепции не обеспеченных финансированием декларативных намерений типа «осуществить модернизацию государственной высотной основы, государственной гравиметрической основы», «создать системы мониторинга процессов деформации земной поверхности, прогноза землетрясений, природных и техногенных катастрофических явлений», Концепция содержала конкретную программу структурного реформирования отрасли и, соответственно, ее научного обеспечения.

Так, в частности, Концепцией и планом мероприятий по ее реализации [9, 10] предполагалось создать в III квартале 2011 г. два федеральных автономных (государственных) учреждения: по государственному геодезическому обеспечению (центр геодезического обеспечения) и по операциям с базовыми пространственными данными (оператор данных). Теперь уже понятно, что решение состоялось менее чем на 50 %, научное и геодезическое обеспечение были возложены на оператора данных.

Сложившаяся ситуация в части научного, научно-технического и нормативного обеспечения вопросов создания государственных геопространственных данных Российской Федерации требует принятия незамедлительных решений.

Необходимо восстановить головную научную организацию страны в сфере геодезии и картографии – ЦНИИГАиК. Необходимо вернуть этой организации имя выдающегося российского и советского ученого-геодезиста Феодосия Николаевича Красовского. В качестве одного из вариантов может быть рассмотрено предложение по восстановлению научной организации «Центральный ордена "Знак Почета"» научно-исследовательский институт геодезии, аэросъемки и картографии им. Ф. Н. Красовского» (ЦНИИГАиК) в структуре Российской академии наук.

Необходимо незамедлительно решить вопрос о заказчике научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для государственных нужд в сфере геодезии и картографии. Решить вопрос о привлечении научных и профессиональных кадров к разработке комплекса нормативных требований, определяющих однозначные требования к созданию качественных государственных геопространственных данных межотраслевого назначения.

На основе имеющегося опыта [11–13] Российское общество геодезии, картографии и землеустройства предложило распоряжение Росимущества о присоединении ФГУП «ЦНИИГАиК» к ФГУП «Центральный картографо-геодезический фонд» отменить.

В распоряжение Правительства Российской Федерации [6] внести изменения или подготовить новый нормативный акт о создании или восстановлении головной научной организации страны в сфере геодезии и картографии – «Центрального ордена "Знак Почета" научно-исследовательского института геодезии, аэросъемки и картографии им. Ф. Н. Красовского» (ЦНИИГАиК).

Федеральный орган исполнительной власти в сфере геодезии и картографии

В марте 2004 г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [14] Федеральная служба геодезии и картографии России была упразднена, а ее функции переданы Министерству природных ресурсов.

В мае 2004 г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» [15] было образовано Федеральное агентство геодезии и картографии, подведомственное Министерству транспорта.

В мае 2008 г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» [16] Федеральное агентство геодезии и картографии переведено в ведение Министерства экономического развития, а Председателю Правительства Российской Федерации поручено внести в установленном порядке предложения об упразднении Федерального агентства геодезии и картографии с 1 октября 2008 г.

В 2009 г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» [17] Федеральное агентство геодезии и картографии было упразднено, а его функции переданы Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии.

Системные ошибки, допущенные при реформировании отрасли геодезии и картографии, многочисленные нарушения в системе проведения конкурсов и исполнения топографо-геодезических и картографических работ федерального назначения, выявленные Контрольным управлением Аппарата Президента Российской Федерации, Счетной палатой Российской Федерации, Генеральной прокуратурой, Министерством внутренних дел и Федеральной службой безопасности, оказали разрушительное воздействие на финансовое состояние производственных предприятий отрасли, объединенных в ОАО «Роскартография», привели к блокированию работы Федерального картографо-геодезического фонда, практически парализовали работу пунктов Фундаментальной астрономо-геодезической сети, привели к стагнации отраслевых научных исследований. Низкому качеству работ способствовали упразднение системы обязательной сертификации единой картографической и геодезической основы, снижение авторитета государственного геодезического надзора.

Поручением Президента Российской Федерации от 10.07.2009 № Пр-1752 было установлено до 21.12.2009 разработать и утвердить концепцию развития отрасли геодезии и картографии до 2020 г.

Концепция развития отрасли геодезии и картографии до 2020 г. была утверждена 17 декабря 2010 г. [9], а 7 июля 2011 г. был утвержден план мероприятий по ее реализации [10]. Недостаточный уровень проработки мероприятий Концепции, несогласованность сроков реализации мероприятий привели к тому, что она была реализована не в полном объеме.

С учетом материалов проверки, проведенной Контрольным управлением Президента Российской Федерации, Поручением Президента Российской Федерации от 30.09.2013 № Пр-2263 было определено принять неотложные меры по завершению в полном объеме мероприятий по созданию вертикально-интегрированной структуры ОАО «Роскартография», меры по совершенствованию системы государственного управления в области геодезии и картографии и осуществлению эффективного федерального государственного надзора в данной сфере. Кроме того, было поручено внести в нормативно-правовую базу изменения, предусматривающие обеспечение координации картографо-геодезических работ федерального, регионального и отраслевого назначения и создание единой картографической и геодезической основы, используемой в интересах органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства.

Постановка и рассмотрение проблемы восстановления и развития топографо-геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации определена поручением Правительства Российской Федерации от 09.12.2014 № РД-П9-9074, которым было определено в срок до 01.04.2015 разработать и внести в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проект стратегии топографо-геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации на перспективу до 2030 г.

Для разработки проекта стратегии в декабре 2014 г. Росреестр для объективной оценки видов и объемов топографо-геодезических и картографических работ, услуг и продукции, используемых органами исполнительной власти при осуществлении своей деятельности, запросил информацию о потребностях в геопространственных данных. Информацию о потребностях представили 52 субъекта Российской Федерации и 22 федеральных органа исполнительной власти.

Проект стратегии топографо-геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации на перспективу до 2030 г. был разработан, прошел общественное обсуждение и представлен в Министерство экономического развития Российской Федерации. Главными условиями современной системы обеспечения государственными топографическими картами и единой электронной картографической основой были определены современность, достоверность, точность и интероперабельность создаваемой (обновляемой) информации о местности с оперативной выдачей результатов потребителям [18]. Основные положения стратегии были одобрены участниками XXXVII сессии Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли государств-участников СНГ в 2015 г. К сожалению, стратегия, государственная программа по ее реализации и проекты нормативных документов не были представлены Минэкономразвития в Правительство Российской Федерации и, соответственно, не были приняты. Заменить стратегические документы, по мнению Минэкономразвития, должен был новый Федеральный закон «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [7] и подзаконные акты.

В настоящее время сфера геодезии и картографии лишена стратегических документов и, соответственно, стратегических целей. Стратегия топографо-геодезического и картографического обеспечения Российской Федерации на перспективу до 2030 г. не утверждена. В 2020 г. предпринимались попытки разработать основы государственной поли-

тики в области геодезии и картографии. На состоявшейся 8–9 октября 2020 г. в Сочи II Международной конференции «Геодезия, картография и цифровая реальность» заместитель руководителя Росреестра Александр Валерьевич Ребрий заявил, что до конца 2020 г. АО «Роскартография» по заказу Росреестра проведет научно-исследовательские работы, в результате которых впервые в России создадут документ по основам государственной политики в области геодезии и картографии. К сожалению, проект документа не размещен на официальных сайтах Росреестра, АО «Роскартография» и ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД».

Федеральным законом «О публично-правовой компании «Роскадастр» [19] определен порядок создания, правовое положение, цели деятельности, функции, полномочия и порядок управления деятельностью ППК «Роскадастр». Федеральным законом предусмотрено, что ППК «Роскадастр» создается путем реорганизации одного или нескольких федеральных государственных учреждений и (или) акционерных обществ и осуществляет в числе прочих геодезическую и картографическую деятельность.

Проектом постановления Правительства Российской Федерации «О публично-правовой компании «Роскадастр» [20] предполагается до 1 сентября 2022 г. создать ППК «Роскадастр» на базе АО «Российский государственный центр инвентаризации и учета объектов недвижимости – Федеральное бюро технической инвентаризации». До 1 января 2023 г. присоединить к ППК «Роскадастр»:

- АО «Роскартография»;
- ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных»;
- ФГБУ «Федеральная кадастровая палата».

Проектом предполагается, что ППК «Роскадастр» наделяется функциями и полномочиями перечисленных ФГБУ и осуществляет виды деятельности АО «Роскартография» со дня внесения в Единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности соответствующей организации. В случае принятия Правительством Россий-

ской Федерации данного проекта и реализации его положений все государственные ресурсы в сфере геодезии и картографии будут направлены на решение кадастровых задач и Российская Федерация может окончательно потерять возможность создания государственных геопространственных данных универсального межотраслевого назначения.

В последнее время высказываются предложения о том, что важным этапом разработки основ государственной политики в области геодезии и картографии является определение целевого приоритета и, прежде всего, не по развитию, а по выходу отрасли из кризисного состояния [21]. В этой связи наиболее актуальной из рассматриваемых основ государственной политики будет разработка программы антикризисного функционирования отрасли геодезии и картографии. Представляется необходимой разработка в этой государственной программе основных направлений по изменению организационно-управленческих структур, активизации научных исследований.

На основе имеющегося опыта [21, 22] Российское общество геодезии, картографии и землеустройства предложило:

- внести изменения в Указ Президента Российской Федерации «О структуре федеральных органов исполнительной власти» [23]
- образовать самостоятельный федеральный орган исполнительной власти в сфере геодезии, картографии, геопространственных данных, наделив полномочиями в сфере геодезии, картографии, наименований географических объектов;

- внести изменения в Указ Президента Российской Федерации «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» [17] – отменить упразднение Федерального агентства геодезии и картографии, отменить передачу его функций Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии;

- внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» [24], исключив полномочия в сфере геодезии, картографии, наименований географических объектов.

Правовое регулирование в сфере геодезии и картографии

При обсуждении проекта федерального закона «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [7] было высказано большое количество замечаний и предложений, которые не были учтены, и в результате принятый федеральный закон не содержит норм для регулирования многих сторон геодезической и картографической деятельности.

Несмотря на представленный в процессе обсуждения проекта зарубежный опыт законодательного регулирования отдельными законами создания и использования геопространственных данных, было полностью проигнорировано предложение разделить разрабатываемый нормативный акт на два законопроекта:

- о геодезии и картографии (о создании геопространственных данных);

- о пространственных данных (об использовании геопространственных данных).

В федеральном законе [7] отсутствуют положения, регулирующие научную и научно-техническую деятельность в сфере геодезии, картографии, фотограмметрии, геоинформатики и геопространственных данных. В федеральном законе [7] отсутствуют положения в части технического регулирования в сфере геодезии и картографии. Единственная отсылка к федеральному закону «О техническом регулировании» [25] касается обязательной сертификации. Пункт 5 статьи 32 федерального закона «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [7] прекратил действие нормативных актов органов государственной власти СССР, РСФСР и Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере геодезии и картографии с 1 января 2018 г. Разработанные 42 подзаконных нормативно-правовых акта не могут заменить отмененную систему нормативно-правового и нормативно-технического регулирования геодезической и картографической деятельности, включающую более 500 положений, инструкций, правил, руководств и др.

В федеральном законе [7] имеется глава 2 «Обеспечение осуществления геодезической деятельности в Российской Федерации», но отсутствует глава «Обеспечение осуществления картографической деятельности в Российской Федерации». Имеется глава 3 «Государственные фонды пространственных данных», но отсутствует глава «Обеспечение пространственными данными». Отсутствуют положения, регулирующие вопросы создания и использования фондов пространственных данных юридических лиц – корпоративных фондов пространственных данных.

В федеральном законе [7] на правовом уровне закреплён новый вид пространственных данных «Единая электронная картографическая основа» (ЕЭКО), содержащий только открытые (несекретные) данные. Необходимо обоснованное нормативно-правовое изложение терминологического понятия и содержания ЕЭКО, так как при отсутствии новых качественных характеристик и ограниченном содержании такой картографический продукт может быть не востребован.

На основе имеющегося опыта [21, 26, 27] Российское общество геодезии, картографии и землеустройства предложило внести изменения в федеральный закон «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [7] в части разделения его на два законопроекта:

- о геодезии и картографии (о создании геопропространственных данных);
- о пространственных данных (об использовании геопропространственных данных).

Также предложено доработать отдельные положения в части научной и научно-технической деятельности в сфере геодезии, картографии, фотограмметрии, геоинформатики и геопропространственных данных; в части технического регулирования в сфере геодезии и картографии; корпоративных фондов пространственных данных и ряда других положений.

Ликвидация геодезической и картографической службы страны через призму времени

Дипломатические и государственно-политические итоги войны в Европе были подведены на Потсдамской конференции 17 июля –

2 августа 1945 г. Германия и Австрия были оккупированы союзниками и разделены на оккупационные зоны СССР, США, Великобритании и Франции. Берлин тоже был разделен между ними. Союзники выработали свою политику в отношении Германии, которая получила название «четырёх "Д"»: денацификация (ликвидация всех нацистских организаций, суд над военными преступниками и запрет нацистам занимать государственные посты); демократизация (восстановление гражданских свобод, многопартийных выборов, разделения властей); демилитаризация (полное разоружение Германии и ликвидация военной промышленности страны) и децентрализация (ликвидация общегосударственных центров управления, усиление самоуправления, ликвидация монополистических объединений).

В рамках децентрализации была ликвидирована одна из мощнейших в мире государственных картографо-геодезических служб Германии, включая ее военную и гражданскую составляющие [28]. Материалы этой службы в течение нескольких месяцев (ноябрь 1944 – сентябрь 1945 гг.) разыскивала и вывозила в Армейскую картографическую службу США в Вашингтоне так называемая команда Хафа (англ. Houghteam) [29].

Гражданская составляющая государственной картографо-геодезической службы Германии была восстановлена только после объединения Германии в 1990 г. Напомним, что объединение Германии, официально: немецкое воссоединение (Deutsche Wiedervereinigung), или восстановление единства Германии (Herstellung der Einheit Deutschlands), – состоявшееся 3 октября 1990 г. вхождение ГДР и Восточного Берлина в состав ФРГ. При этом не было создано нового государства, а на присоединенных территориях (Beitrittsgebiet) была введена в действие конституция ФРГ. В августе 1997 г. создается Федеральная служба геодезии и картографии Германии – Bundesamt für Kartographie und Geodäsie (BKG) на базе Института прикладной геодезии (IFAG) во Франкфурте-на-Майне – Institut für Angewandte Geodäsie (Deutsches Geodatisches Forschungsinstitut).

Сложившаяся и прогнозируемая история отечественной картографо-геодезической службы, особенно непрекращающиеся действия по

ее реорганизации путем полного упразднения в период после развала СССР, удивительным образом напоминают действия государственных победителей во Второй мировой войне в отношении государственной картографо-геодезической службы Германии.

В открытом письме известного отечественного ученого-картографа, профессора Александра Михайловича Берлянта, написанном после передачи государственной картографо-геодезической службы страны в ведение Министерства транспорта России, направленном Президенту России В. В. Путину в марте 2004 г. и опубликованном в журнале «Геодезия и картография» [30], отмечалось, что официальный статус отечественной картографии в настоящее время не отвечает ее значению, целям, роли, которую она играет в обществе, и международному престижу России как крупной картографической державы. В большинстве промышленно развитых стран мира картографо-геодезическая служба подчинена непосредственно правительству или министерству внутренних дел (как, например, в США и Китае). В России, на удивление всему миру, она включена в Министерство транспорта. Геодезия и картография призваны теперь «обеспечивать модернизацию транспортной системы России» на период до 2010 г., способствовать «повышению уровня транспортных средств и оборудования...». Это очень важные народнохозяйственные задачи,

но у российской картографии есть и другие цели. Трудно представить, что к первоочередным интересам Министерства транспорта будет отнесено развитие геодезических сетей, создание и обновление топографических карт и карт шельфа, обеспечение информатизации общества и его информационно-картографической безопасности, тематическое картографирование природных ресурсов, населения и хозяйства России, развитие школьной и вузовской картографии. Будет ли беспокоиться об этом Министерство транспорта и достаточно ли оно компетентно [30]?

Все сказанное профессором А. М. Берлянтом в 2004 г. как никогда актуально в 2022 г., когда государственное управление отраслью геодезии и картографии сосредоточено в руках одного управления Росреестра, а производственные предприятия и картографо-геодезический фонд планируется передать в ППК «Роскадастр». Будет ли беспокоиться о государственной геодезической и картографической деятельности и достаточно ли компетентна в этих вопросах ППК «Роскадастр»?

История реформ отечественной картографо-геодезической службы достаточно подробно раскрыта в работе «О Корпусе гражданских топографов и реформах отечественной картографо-геодезической службы» [31]. Краткая история реорганизации картографо-геодезической службы после распада СССР приведена в таблице.

Реорганизация картографо-геодезической службы в 1991–2022 гг.

Наименование органа исполнительной власти, объединения	Нормативный акт	Период
Главное управление картографии при Совете Министров РСФСР (Главкартография РСФСР)	Постановление Совета Министров РСФСР от 20.04.1991 № 222 «Об образовании Главного управления картографии при Совете Министров РСФСР»	20.04.1991–12.01.1992
Комитет по геодезии и картографии Министерства экологии и природных ресурсов РСФСР	Указ Президента РСФСР от 28.11.1991 № 242 «О реорганизации центральных органов государственного управления РСФСР» и Постановление Правительства Российской Федерации от 12.01.1992 № 28 «Вопросы Комитета по геодезии и картографии Министерства экологии и природных ресурсов Российской Федерации»	12.01.1992–30.09.1992
Федеральная служба геодезии и картографии России	Указ Президента Российской Федерации от 30.09.1992 № 1148 «О структуре центральных органов федеральной исполнительной власти»	30.09.1992–30.04.1998

Наименование органа исполнительной власти, объединения	Нормативный акт	Период
Функции переданы во вновь образованное Министерство по земельной политике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству	Указ Президента Российской Федерации от 30.04.1998 № 483 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»	30.04.1998–22.09.1998
Федеральная служба геодезии и картографии России	Указ Президента Российской Федерации от 22.09.1998 № 1142 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»	22.09.1998–09.03.2004
Функции переданы Министерству природных ресурсов	Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»	09.03.2004–20.05.2004
Федеральное агентство геодезии и картографии Министерства транспорта Российской Федерации	Указ Президента Российской Федерации от 20.05.2004 № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»	20.05.2004–12.05.2008
Федеральное агентство геодезии и картографии Министерства экономического развития Российской Федерации	Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»	12.05.2008–01.03.2009
Функции переданы Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии Министерства экономического развития Российской Федерации	Указ Президента Российской Федерации от 25.12.2008 № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии»	01.03.2009
Федеральные государственные унитарные предприятия отрасли геодезии и картографии приватизированы и вошли в состав холдинга ОАО «Роскартография»	Указ Президента Российской Федерации от 12.03.2012 № 296 «Об открытом акционерном обществе «Роскартография»»; распоряжение Росимущества от 31.08.2012 №1461-р «Об условиях приватизации федерального государственного унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, "Московское ордена Трудового Красного Знамени аэрогеодезическое предприятие"»	31.08.2012–31.12.2022
ФГУП «ЦКГФ» реорганизовано в форме присоединения к нему ФГУП «ЦНИИГАиК, ФГУП «Госгисцентр», ФГУП «Картгеоцентр»	Распоряжение Росимущества от 28.04.2012 № 640-р «О реорганизации ФГУП "Центральный картографо-геодезический фонд"»	28.04.2012–19.04.2013
ФГУП «ЦКГФ» реорганизовано в форме преобразования в ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД»	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.02.2013 № 220-р «О Федеральном научно-техническом центре геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных»	19.04.2013
Создать ППК «Роскадастр» на базе АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ». Внести в ЕГРЮЛ записи о реорганизации и прекращении деятельности АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ»	Федеральный закон от 30.12.2021 № 448-ФЗ «О публично-правовой компании "Роскадастр"»; проект постановления Правительства Российской Федерации «О публично-правовой компании "Роскадастр"»	До 01.09.2022
Присоединить к ППК «Роскадастр» АО «Роскартография», ФГБУ «Центр геодезии, картографии и ИПД», ФГБУ «Федеральная кадастровая палата». Внести в ЕГРЮЛ записи о реорганизации и прекращении деятельности реорганизуемых организаций	Федеральный закон от 30.12.2021 № 448-ФЗ «О публично-правовой компании «Роскадастр»»; проект постановления Правительства Российской Федерации «О публично-правовой компании "Роскадастр"»	До 01.01.2023

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Информация о проблемах правоприменения в сфере осуществления геодезической и картографической деятельности [Электронный ресурс] : письмо Министерства юстиции Российской Федерации от 14.02.2022 № 13-14090/22. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Об утверждении Положения о местных системах координат Роснедвижимости на субъекты Российской Федерации» [Электронный ресурс] : приказ Роснедвижимости от 18.06.2007 № П/0137. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/554587311>.
3. Порядок установления местных систем координат [Электронный ресурс] : утвержден приказом Росреестра от 20.10.2020 № П/0387. Зарегистрирован Минюстом России от 16.11.2020 № 60923. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Побединский Г. Г., Кафтан В. И. Системы координат глобальные, континентальные, региональные, национальные: состояние, проблемы, перспективы [Электронный ресурс] // Науки о Земле. – 2020. – № 3. – С. 4–59. – Режим доступа: <http://geo-science.ru/wp-content/uploads/GeoScience-32020-lite.pdf>.
5. Кафтан В. И., Побединский Г. Г., Савиных В. П., Столяров И. А. Государственные системы координат: Анализ состояния и перспектив [Электронный ресурс] // Науки о Земле. – 2022. – № 1. – С. 51–61. – Режим доступа: <http://geo-science.ru/wp-content/uploads/GeoScience-12022-lite.pdf>.
6. О реорганизации ФГУП «Центральный картографо-геодезический фонд» (г. Москва) в форме преобразования в ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных» (г. Москва) [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.02.2013 № 220-р. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О науке и государственной научно-технической политике [Электронный ресурс] : федер. закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Концепция развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года [Электронный ресурс]. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 2378-р. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. План мероприятий по реализации Концепции развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года [Электронный ресурс]. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 1177-р. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. Побединский Г. Г. Проблемы научной и научно-технической деятельности в сфере геодезии, картографии, геоинформационных технологий и геопро пространственных данных [Электронный ресурс] // Россия: Тенденции и перспективы развития : ежегодник : Материалы XX Национальной науч. конф. с междунар. участием / отв. ред. В. И. Герасимов (Москва, 14–15 декабря 2020 г.). – М. : Институт научной информации по общественным наукам РАН, 2021. Вып. 16, ч. 1. – С. 852–860. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46253807>.
12. Карпик А. П. Перспективы развития науки, техники и технологий в сфере геодезии и картографии в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Геодезия и картография. – 2015. – № 12. – С. 55–59. – Режим доступа: http://geocartography.ru/scientific_article/2015_12_55-59.
13. Future trends in geospatial information management: the five to ten year vision. – 2nd ed. – Ordnance Survey at the request of the United Nations Committee of Experts on Global Geospatial Information Management, 2015. – P. 48. – Mode of access: https://ggim.un.org/documents/UN-GGIM-Future-trends_Second%20edition.pdf.
14. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
15. Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 20.05.2004 № 649. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

16. Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
17. О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 25.12.2008 № 1847. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
18. Васильев И. В. О разработке стратегии топографо-геодезического и картографического обеспечения РФ на перспективу до 2030 года [Электронный ресурс] // Геопрофи. – 2015. – № 5. – С. 4–15. – Режим доступа: <http://www.geoprofi.ru/technology/o-razrabotke-strategii-topografo-geodezicheskogo-i-kartograficheskogo-obespecheniya-rf-na-perspektivu-do-2030-goda>.
19. О публично-правовой компании «Роскадастр» [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2021 № 448-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
20. О публично-правовой компании «Роскадастр» [Электронный ресурс] : проект постановления Правительства Российской Федерации. – Режим доступа: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=124385>.
21. Бородин А. В., Яблонский Л. И. О государственной политике в отрасли геодезии и картографии [Электронный ресурс] // Государственная служба. – 2020. – Т. 22, № 6 (128). – С. 23–27. – Режим доступа: <https://drive.google.com/file/d/1zEQgDPHJBimgTZeZDNs7vpmCS071ECqD/view>.
22. Карпик А. П., Обиденко В. И., Побединский Г. Г. Исследование потребности федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в пространственных данных // Геодезия и картография. – 2021. – Т. 82, № 2. – С. 49–63. – DOI 10.22389/0016-7126-2021-968-2-49-63.
23. О структуре федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс] : указ Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № 215. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
24. О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 № 457. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
25. О техническом регулировании [Электронный ресурс] : федер. закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
26. Побединский Г. Г., Прусаков А. Н., Яблонский Л. И. Основные направления совершенствования правового и технического регулирования в области геодезии и картографии [Электронный ресурс] // Инженерные изыскания. – 2017. – № 1. – С. 12–19. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=28408877>.
27. Яблонский Л. И. Предложения по концептуальным основам развития отрасли геодезии и картографии [Электронный ресурс] // Геодезия и картография. – 2009. – № 9. – С. 2–9. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22535154>.
28. Комков А. М. Государственная картография Германии накануне и в период Второй мировой войны [Электронный ресурс]. – М. : Ред.-изд. отд. и ВПК ВТС, 1949. – Режим доступа: <https://unis.shpl.ru/Pages/Search/BookCard.aspx?Id=1409704>.
29. Нерассказанная история секретной миссии по захвату нацистских картографических данных. Опубликовано 28.10.2019 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://pikabu.ru/story/neraskazannaya_istoriya_sekretnoy_missii_po_zakhvatu_natsistskikh_kartograficheskikh_dannyikh_7014525 (дата обращения: 15.04.2022).
30. Открытое письмо А. М. Берлянта Президенту России В. В. Путину // Геодезия и картография. – 2004. – № 6. – С. 4–5.
31. Побединский Г. Г. О Корпусе гражданских топографов и реформах отечественной картографо-геодезической службы (окончание) [Электронный ресурс] // Геопрофи. – 2019. – № 1. – С. 4–10. – Режим доступа: <http://www.geoprofi.ru/history/o-korpuse-grazhdanskikh-topografov-i-reformakh-otechestvennoj-kartografo-geodezicheskoy-sluzhbyh-okonchanie>.

Об авторах

Геннадий Германович Побединский – кандидат технических наук, председатель правления Российского общества геодезии, картографии и землеустройства.

Получено 18.05.2022

© Г. Г. Побединский, 2022

Liquidation of the geodetic and cartographic service of the country through the prism of time

G. G. Pobedinsky¹*

¹ Russian Society of Geodesy, Cartography and Land Management, Moscow, Russian Federation

* e-mail: pobedinskij-gg@yandex.ru

Abstract. The article considers the problems of legal, organizational, scientific and technical crisis in the field of geodesy and cartography. It discloses the proposals of the Russian Society of Geodesy, Cartography and Land Management in such areas of improving legislation and law enforcement in the field of geodetic and cartographic activities as the state coordinate system and local coordinate systems, scientific support in the field of geodesy and cartography, the federal executive authority in the field of geodesy and cartography, legal regulation in the field of geodesy and cartography. It gives a brief history of the reorganization of the national cartographic and Geodetic service from the Main Department of Cartography under the Council of Ministers of the Russian Soviet Federative Socialist Republic (RSFSR) in 1991 to the Public Legal Company "Roskadastr" in 2022. The article analyses the consequences of the planned reorganization in 2022 by joining JSC "Roskartografiya" and the Federal State Budgetary Institution "Center for Geodesy, Cartography and Spatial Data Infrastructure" to the Public the legal company "Roskadastr".

Keywords: geodesy, cartography, geospatial data, coordinate systems, legal regulation

REFERENCES

1. Letter of the Ministry of Justice of the Russian Federation of February 14, 2022 No. 13-14090/22. Information on the problems of law enforcement in the field of geodetic and cartographic activities. Retrieved from ConsultantPlus online database [in Russian].
2. Order of Federal Real Estate Cadastre Agency of June 18, 2007 No. P/0137. On approval of the Regulations on local coordinate systems of Federal Real Estate Cadastre Agency for the subjects of the Russian Federation. Retrieved from <https://docs.cntd.ru/document/554587311> [in Russian].
3. The procedure for establishing local coordinate systems. Approved by order of Rosreestr of October 20, 2020 No. P/0387. Registered by the Ministry of Justice of Russia of November 16, 2020 No. 60923. Retrieved from ConsultantPlus online database [in Russian].
4. Pobedinsky, G. G., & Kaftan, V. I. (2020). Systems of coordinates global, continental, regional, national: status, problems, prospects. *Nauki o Zemle [GeoScience]*, 3, 4–59. Retrieved from <http://geo-science.ru/wp-content/uploads/GeoScience-32020-lite.pdf>. [in Russian].
5. Kaftan, V. I., Pobedinsky, G. G., Savinykh, V. P., & Stoliarov, I. A. (2022). State Coordinate Systems: Analysis of the State and Prospects. *Nauki o Zemle [GeoScience]*, 1, 51–61. Retrieved from <http://geo-science.ru/wp-content/uploads/GeoScience-12022-lite.pdf> [in Russian].
6. Decree of the Government of the Russian Federation of February 19, 2013 No. 220-r. On the reorganization of the Federal State Unitary Enterprise "Central Cartographic and Geodetic Fund" (Moscow) in the form of transformation into the Federal State Budgetary Institution "Federal Scientific and Technical Center for Geodesy, Cartography and Spatial Data Infrastructure" (Moscow). Retrieved from ConsultantPlus online database [in Russian].
7. Federal Law of December 30, 2015 No. 431-FZ. On geodesy, cartography and spatial data and on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation. Retrieved from ConsultantPlus online database [in Russian].
8. Federal Law of August 23, 1996 No. 127-FZ. On science and state scientific and technical policy. Retrieved from ConsultantPlus online database [in Russian].
9. The concept of development of the industry of geodesy and cartography until 2020. Approved by Decree of the Government of the Russian Federation of December 17, 2010 No. 2378-r. Retrieved from ConsultantPlus online database [in Russian].
10. Action Plan for the Implementation of the Concept for the Development of the Industry of Geodesy and Cartography until 2020. Approved by Decree of the Government of the Russian Federation of July 7, 2011 No. 1177-r. Retrieved from ConsultantPlus online database [in Russian].

11. Pobedinsky, G. G. (2021). Problems of scientific and scientific and technical activities in the field of geodesy, cartography, geoinformation technologies and geospatial data. In *Sbornik materialov XX Natsional'noi nauchnoi konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem: Vyp. 16, ch. 1. Rossiia: Tendentsii i perspektivy razvitiia: ezhegodnik [Proceedings of the XX National Scientific Conference with International Participation: Issue 16, Part 1: Russia: Trends and Development Prospects: Yearbook]* (pp. 852–860). V. I. Gerasimov (Ed.) Moscow: Institute for Scientific Information on Social Sciences of the Russian Academy of Sciences [in Russian].
12. Karpik, A. P. (2015). Trends in the development of science, equipment and technologies in geodesy and cartography in the Russian Federation. *Geodeziia i kartografiia [Geodesy and Cartography]*, 12, 55–59. Retrieved from http://geocartography.ru/scientific_article/2015_12_55-59 [in Russian].
13. *Future trends in geospatial information management: the five to ten year vision.* (2015). (2nd ed.). Ordnance Survey at the request of the United Nations Committee of Experts on Global Geospatial Information Management, P. 48. Retrieved from https://ggim.un.org/documents/UN-GGIM-Future-trends_Second%20edition.pdf.
14. Decree of the President of the Russian Federation of March 9, 2004 No. 314. On the system and structure of federal executive authorities. Retrieved from ConsultantPlus online database [in Russian].
15. Decree of the President of the Russian Federation of May 20, 2004 No. 649. Issues of the system and structure of federal executive bodies. Retrieved from ConsultantPlus online database [in Russian].
16. Decree of the President of the Russian Federation of May 12, 2008 No. 724. Issues of the system and structure of federal executive bodies. Retrieved from ConsultantPlus online database [in Russian].
17. Decree of the President of the Russian Federation of December 25, 2008 No. 1847. About the Federal Service for State Registration, Cadastre and Cartography. Retrieved from ConsultantPlus online database [in Russian].
18. Vasiliev I. V. (2015). On the development of a strategy for topographic, geodetic and cartographic support of the Russian Federation for the future until 2030. *Geoprofi*, 5, 4–15. Retrieved from <http://www.geoprofi.ru/technology/o-razrabotke-strategii-topografo-geodezicheskogo-i-kartograficheskogo-obespecheniia-rf-na-perspektivu-do-2030-goda> [in Russian].
19. Federal Law of December 30, 2021 No. 448–FZ. About the public law company "Roskadastr" (Real estate cadastre in Russia). Retrieved from ConsultantPlus online database [in Russian].
20. Draft Decree of the Government of the Russian Federation. About the public law company "Roskadastr" (Real estate cadastre in Russia). Retrieved from <https://regulation.gov.ru/projects#npa=124385> [in Russian].
21. Borodin A. V., & Yablonsky L. I. (2020). On state policy in the field of geodesy and cartography. *Gosudarstvennaia sluzhba [Public Administration]*, Vol. 22, No. 6(128), 23–27. Retrieved from <https://drive.google.com/file/d/1zEQgDPHJBimgTZeZDNs7vpmCS071ECqD/view> [in Russian].
22. Karpik, A. P., Obidenko, V. I., & Pobedinskiy, G. G. (2021). Research of the need of the federal executive authorities of the Russian Federation for spatial data. *Geodeziia i kartografiia [Geodesy and Cartography]*, 82(2), 49–63 [in Russian].
23. Decree of the President of the Russian Federation of May 15, 2018 No. 215. On the structure of federal executive bodies. Retrieved from ConsultantPlus online database [in Russian].
24. Decree of the Government of the Russian Federation of June 01, 2009 No. 457. On the Federal Service for State Registration, Cadastre and Cartography. Retrieved from ConsultantPlus online database [in Russian].
25. Federal Law of December 27, 2002 No. 184–FZ. On technical regulation. Retrieved from ConsultantPlus online database [in Russian].
26. Pobedinskiy, G. G., Prusakov, A. N., & Yablonskiy, L. I. (2017). The primary developments for the improvement of legal and technical regulation in the field of geodesy and cartography. *Inzhenernye izyskaniia [Engineering Survey]*, 1, 12–19. Retrieved from <https://elibrary.ru/item.asp?id=28408877> [in Russian].
27. Yablonskiy, L. I. (2009). Proposals on geodetic and cartographic field development. *Geodeziia i kartografiia [Geodesy and Cartography]*, 9, 2–9. Retrieved from <https://elibrary.ru/item.asp?id=22535154> [in Russian].
28. Komkov, A. M. (1949). *Gosudarstvennaia kartografiia Germanii nakanune i v period Vtoroi mirovoi voiny [State cartography of Germany on the eve and during the Second World War]*. Moscow: Editorial and Publishing Department and MIC MTC. Retrieved from <https://unis.shpl.ru/Pages/Search/BookCard.aspx?Id=1409704> [in Russian].

29. The untold story of a secret mission to capture Nazi mapping data. (October 28, 2019). Retrieved from https://pikabu.ru/story/neraskazannaya_istoriya_sekretnoy_missii_po_zakhvatu_natsistskikh_kartograficheskikh_dannyikh_7014525 (accessed April 15, 2022) [in Russian].

30. An open letter from A. M. Berlyant to the President of Russia V. V. Putin. (2004). *Geodeziia i kartografiia [Geodesy and Cartography]*, 6, 4–5 [in Russian].

31. Pobedinsky, G. G. (2019). On the Corps of Civil Topographers and the Reforms of the Domestic Cartographic and Geodetic Service (end). *GeoProfi*, 1, 4–10. Retrieved from <http://www.geoprofi.ru/history/o-korpuse-grazhdanskikh-topografov-i-reformakh-otechestvennoj-kartografo-geodezicheskoy-sluzhbyh-okonchanie> [in Russian].

Author details

Gennady G. Pobedinsky – Ph. D., Chairman of the Board of the Russian Society of Geodesy, Cartography and Land Management.

Received 18.05.2022

© G. G. Pobedinsky, 2022